



1370
1779
Agencia
Nacional de
Tierras

MEMORANDO

Bogotá D.C., jueves, 20 de junio de 2019

20192000095263

Al responder cite este Nro.
20192000095263

PARA: CARLOS ALBERTO SALINAS SASTRE
Secretario General

DE: FELIPE ESPINOSA CAMACHO
Director de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad

ASUNTO: Remisión documentos de justificación de prórroga de los Convenios 986/17 OIM y 951/17 PNUD

Teniendo en cuenta que los Convenios de la referencia vencen el día 30 de junio del presente año, nos permitimos remitir los documentos de justificación de prórroga con sus respectivos anexos con el objetivo de que sean sometidos a consideración del comité de contratación y puedan ser prorrogados hasta el mes de diciembre del año 2020.

No siendo más, esta dependencia queda atenta a despejar cualquier duda presentada.

Cordialmente,

FELIPE ESPINOSA CAMACHO
Director De Gestión Del Ordenamiento Social de la Propiedad
Preparó: Marcela Useche

Recibido
Marcela Useche
3.07.19
4:52

Recibido
Julietta Lopez
21-06-19
5:00 p.m.


Línea de Atención en Bogotá
(+57 1) 5185858, opción 0

Agencia Nacional de Tierras
Calle 43 No. 57 - 41 Bogotá, Colombia
Sede Servicio al Ciudadano
Carrera 13 No. 54-55 Piso 1 Torre SH
www.agenciadetierras.gov.co

Agencia Nacional de Tierras
Código Postal 111321

Sede Servicio al Ciudadano
Código Postal 111511

1372
1281

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

Dependencia Solicitante	Dirección de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad
Código PABS	N/A
Fecha	25/6/2019

Nota. Para el diligenciamiento de los anteriores espacios, consulte al administrador del Plan Anual de Adquisiciones de Bienes y Servicios de su dependencia o con la Oficina de Planeación.

1. Marco Legal

Convenio 986/17 OIM- ANT

1.1. Marco constitucional

La constitución política de Colombia, en el Artículo 64, señala que *"es deber del Estado promover el acceso progresivo a la propiedad de la tierra de los trabajadores agrarios, en forma individual o asociativa (...), con el fin de mejorar el ingreso y calidad de vida de los campesinos"*. Así mismo, en el Artículo 58, respecto del derecho de propiedad, señala: *"Se garantizan la propiedad privada y los demás derechos adquiridos con arreglo a las leyes civiles, los cuales no pueden ser desconocidos ni vulnerados por leyes posteriores. Cuando de la aplicación de una ley expedida por motivos de utilidad pública o interés social, resultare en conflicto los derechos de los particulares con la necesidad por ella reconocida, el interés privado deberá ceder al interés público o social. La propiedad es una función social que implica obligaciones. Como tal, le es inherente una función ecológica."*

Como materialización de los derechos consagrados en la Carta Política se erigen mecanismos legales y programas administrativos que buscan consolidar los derechos de propiedad, propendiendo tanto por el acceso a la propiedad de la población rural, como por la seguridad jurídica en el ejercicio de la misma.

Este es el caso del Programa de Formalización de la Propiedad Rural del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, creado mediante la Resolución N°452 de 2010, adicionada por la Resolución N°347 de 2013, que se fundamenta en el precitado Artículo 64 la Constitución Política¹, y promueve la regularización del ejercicio de la propiedad privada en el sector rural, a través de la formalización de la misma, como garantía de los derechos adquiridos.

Adicionalmente, en el marco de las ordenes complejas de la sentencia T-488/14 y sus autos de seguimiento sobre la necesidad de regularizar derechos de propiedad (Auto 040) y de abordar integralmente la garantía de seguridad jurídica. Específicamente la ANT informó a la Corte que: *"...en cumplimiento de su función de ejecutar la política de ordenamiento social de la propiedad ha considerado necesario integrar el Plan Nacional de Clarificación a la metodología de barrido predial masivo, con el fin de resolver los conflictos de la propiedad rural identificando y recuperando los predios baldíos de la Nación, pero al mismo tiempo garantizando su adjudicación a los sujetos de reforma agraria..."*.

También se precisó que *"...la sentencia T-488 de 2014 será usada para normalizar la propiedad de pequeños y medianos ocupantes de baldíos sujetos de reforma agraria que han venido explotando los predios, ello a través de un trámite "prioritario", sobre lo cual la Corte señaló que "Dicha postura institucional está en plena armonía con la sentencia SU 426 de 2016, según la cual el Plan Nacional de Clarificación no debe recuperar los bienes baldíos de la nación con el objeto de delegar a terceros la ejecución de megaproyectos y agroindustria en ellos, sino por el contrario para legalizar y regularizar a sus ocupantes mediante la titulación de los bienes que han ocupado siempre y cuando sean sujetos de reforma agraria. (...) la jurisprudencia constitucional ha propendido que las acciones adelantadas por el Incoder (en liquidación), en el marco de los procesos adelantados para recuperar los bienes presuntamente baldíos ordenados en la sentencia T-488 de 2014, no solo garanticen la suspensión de los procesos civiles que se adelantan, sino también la regularización de la propiedad agraria mediante la inmediata titulación de llegar a cumplirse los requisitos para ello. (...) Los objetivos estructurados por la ANT, conforme a las apreciaciones referidas en el presente auto, buscan garantizar que la implementación de la T-488 de 2014 no genere mayores traumatismos al campo colombiano, y en esa medida permita la regularización de la propiedad rural en el país, ello con el objeto de garantizar el goce efectivo del derecho al acceso progresivo a la tierra en el plano material y no simplemente a partir de la formalidad en la expedición de una normatividad o su modificación."*


¹ Cónfer: Considerandos de las Resoluciones 452 de 2010 y 347 de 2013 de MADR



**El campo
es de todos**

Minagricultura

Handwritten signature

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

Con esta iniciativa el Estado ha buscado apoyar a los pequeños y medianos productores agrícolas, en la regularización de la tenencia de sus predios rurales, como un mecanismo que permita el acceso a mejores condiciones de bancarización y líneas productivas, entre otros beneficios derivados de la regularización de los derechos de propiedad y predios públicos.

1.2. Marco legal de la Política de Ordenamiento Social de la Propiedad

La formalización de tierras de naturaleza privada reviste una especial importancia como parte de la política pública en materia de ordenamiento social de la propiedad por brindar seguridad jurídica en las relaciones sobre la tierra de los campesinos colombianos, fundamental para el desarrollo rural del país.

En este sentido, el Decreto 2363 del 7 de diciembre de 2015 creó la Agencia Nacional de Tierras como una agencia estatal de naturaleza especial, del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, técnica y financiera, adscrita al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, quien será la máxima autoridad de tierras de la Nación adscrita a dicho Ministerio y tendrá por objeto ejecutar la política de ordenamiento social de la propiedad rural, para lo cual deberá gestionar el acceso a la tierras como factor productivo, lograr la seguridad jurídica sobre esta, promover su uso en cumplimiento de la función social de la propiedad y administrar y disponer de los predios rurales de la propiedad de la Nación.

En el artículo 16 de la citada norma, se dispuso la creación y se establecieron las funciones de la Dirección de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad de la Agencia Nacional de Tierras, así:

1. "Diseñar los mecanismos y acciones de coordinación la Agencia y las entidades nivel nacional y territorial involucradas en el proceso de ordenamiento social de la propiedad y en el manejo la información requeridos para efecto.
2. Impartir directrices para la elaboración los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad en zonas donde se hayan realizado intervenciones catastrales bajo la nueva metodología de levantamiento predial del catastro multipropósito que trata artículo 104 de la Ley 1753 de 2015 y someterlos a la aprobación del Director General de la Agencia, de conformidad con los lineamientos fijados por Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.
3. Impartir directrices para la elaboración de los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad, en zonas focalizadas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, donde aún no se haya implementado el catastro multipropósito, y someterlos a la aprobación del Director General de la Agencia. Para casos, el levantamiento predial por barrido deberá ser coherente con la metodología levantamiento predial catastro multipropósito.
4. Desarrollar lineamientos en materia tecnológica necesarios para definir políticas, estrategias, planes y prácticas que soporten la gestión de la Agencia.
5. Asesorar al Director de Agencia en la definición de los estándares de datos de los sistemas de información y de seguridad informática de competencia de la entidad relativos a las Tecnologías la Información y las Comunicaciones.
6. Formular los lineamientos y procesos de infraestructura tecnológica de la Agencia en materia de software, hardware, y telecomunicaciones, acorde con los parámetros gubernamentales para su adquisición, operación y mantenimiento.
7. Definir lineamientos tecnológicos para el cumplimiento de estándares de seguridad, privacidad, calidad y oportunidad de la información de la entidad y la interoperabilidad de los sistemas que la soportan, así como el intercambio permanente de información.
8. Diseñar y dirigir la implementación y administración del Registro Único de Usuarios de la Agencia Nacional de Tierras de conformidad con el reglamento que expida la entidad.
9. Diseñar mecanismos de monitoreo, seguimiento y evaluación para las bases de datos y sistemas de información administrados por la Agencia. (...)" (Subrayado fuera de texto original)

Conforme a lo anterior la Dirección de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad debe: "Impartir directrices para la elaboración de los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad, en zonas focalizadas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, donde aún no se haya implementado el catastro multipropósito, y someterlos a la aprobación del Director General de la Agencia. (...)"


Así mismo, el Gobierno Nacional expidió el pasado 29 de mayo el Decreto-Ley 902 de 2017, que establece instrumentos para el acceso a tierra y la formalización de la propiedad rural y dispone que la ejecución de la política pública sobre la materia se hará en el marco de la elaboración y ejecución de los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural (en adelante POSPR), de los que habla el Decreto-Ley 2363 de 2015, y cuyos criterios de formulación participativa se encuentran en la nueva normatividad.



**El campo
es de todos**

Minagricultura

1373
1782

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

A su vez, el Artículo 6° de la Resolución 129 de 2017, expedida por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural establece que los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural - POSPR se elaborarán y ejecutarán bajo la conducción y con la metodología adoptada por la Agencia Nacional de Tierras, considerando el marco integral del ordenamiento social de la propiedad y de la Integración de los procesos de regularización de las tierras rurales (...) y en su Artículo 3°, dispone que los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural - POSPR podrán elaborarse y ejecutarse en las zonas focalizadas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y en el marco de las zonas focalizadas por el catastro multipropósito.

De esta manera, para la elaboración de los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural (POSPR), el Director General de la ANT expidió la Resolución No. 740 de 2017, modificada y adicionada por la Resolución 108 de 2018, mediante la cual se adoptó el "Reglamento Operativo de los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad", Resolución que contempló para los Planes tres fases: (i) Formulación, (ii) Implementación y, (iii) Evaluación y Mantenimiento.

En el numeral 1 del artículo 3° de la Resolución 740 de 2017 se preceptúa que "la Formulación comprende el proceso de alistamiento de la ANT y el territorio, la caracterización de la tenencia, la definición de actividades estratégicas tendientes a identificar situaciones de inseguridad jurídica, distribución inequitativa de la tierra e informalidad de la propiedad rural, y la elaboración y aprobación del Plan de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural, atendiendo a los aspectos señalados en el artículo 44 del Decreto Ley 902 de 2017."

Por su parte la Resolución No. 130 de 2017, expedida por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) adoptó la metodología de focalización territorial para la planificación y gestión territorial por barrido predial masivo de la Agencia Nacional de Tierras y en su artículo 5 creó el Comité Técnico para la focalización territorial de política pública de ordenamiento social de la propiedad rural, conformado por: El Viceministro de Desarrollo Rural del MADR, o su delegado; el Director de la Dirección de Gestión de Ordenamiento Social de la Propiedad de la Agencia Nacional de Tierras - ANT; y el Director de la Dirección de Ordenamiento de la Propiedad y Mercado de Tierras de la Unidad de Planificación Rural y Agropecuaria - UPR.

Adicionalmente, en virtud de lo señalado en el numeral 1 del artículo 6 de la Resolución No. 130 de 2017, se estableció que una de las funciones del Comité Técnico para la focalización territorial, es identificar las zonas que podrán ser objeto de atención en la modalidad de barrido predial. De esta manera mediante Acta No.04 del día 14 de julio de 2017 se realizó por parte del referido Comité la focalización y priorización territorial de política pública para la formulación e implementación de los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural de la ANT, de noventa y ocho (98) municipios del país.

En cumplimiento de las directrices impartidas por el Comité Técnico para la Focalización Territorial, la ANT programó para su intervención mediante Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural en los siguientes veinte (20) municipios, que fueron dados a conocer mediante la Circular No. 008 de 8 de febrero de 2018: El Guamo, San Jacinto, Zambrano, Córdoba (Bolívar) ; La Paz (Cesar); Montelíbano, San José de Uré, Puerto Libertador, Valencia (Córdoba); Fonseca, San Juan del Cesar (La Guajira); Ciénaga, Aracataca (Magdalena); Puerto Lleras (Meta); Ataco, Planadas, Chaparral, Rioblanco (Tolima) y, Pradera y Florida (Valle del Cauca).

Las zonas focalizadas para intervenciones por barrido por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural son aquellas en las cuales el modelo de atención de la Agencia Nacional de Tierras (ANT) debe hacerse por oferta mediante la formulación e implementación de Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural y, es por esa razón que el numeral 3 del artículo 21 y el numeral 3 del artículo 24 del Decreto-Ley 2363 de 2015 ordenan remitir los expedientes iniciados por demanda pero que se encuentren en zonas que posteriormente sean focalizadas para intervenciones por barrido, a las dependencias encargadas funcionalmente del modelo de atención por oferta mediante Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural.

1.3. Marco Legal del Convenio de Cooperación Internacional No. 986 de 2017.

Entre la Agencia Nacional de Tierras y la Organización Internacional Para las Migraciones, se suscribió el Convenio de Cooperación Internacional No. 986 de 2017, bajo los presupuestos previstos en el artículo 20 de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.4.4.1 del Decreto 1082 de 2015, normas que señalan:


Artículo 20 Ley 1150 de 2007. De la contratación con organismos internacionales.



**El campo
es de todos**

Minagricultura

1782

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

Los contratos o convenios financiados en su totalidad o en sumas iguales o superiores al cincuenta por ciento (50%) con fondos de los organismos de cooperación, asistencia o ayudas internacionales, podrán someterse a los reglamentos de tales entidades. En caso contrario, se someterán a los procedimientos establecidos en la Ley 80 de 1993. Los recursos de contrapartida vinculados a estas operaciones podrán tener el mismo tratamiento.

Los contratos o convenios celebrados con personas extranjeras de derecho público u organismos de derecho internacional cuyo objeto sea el desarrollo de programas de promoción, prevención y atención en salud; contratos y convenios necesarios para la operación de la OIT; contratos y convenios que se ejecuten en desarrollo del sistema integrado de monitoreo de cultivos ilícitos; contratos y convenios para la operación del programa mundial de alimentos; contratos y convenios para el desarrollo de programas de apoyo educativo a población desplazada y vulnerable adelantados por la Unesco y la OIM; los contratos o convenios financiados con fondos de los organismos multilaterales de crédito y entes gubernamentales extranjeros, podrán someterse a los reglamentos de tales entidades. (...).

PARÁGRAFO 1o. Los contratos o acuerdos celebrados con personas extranjeras de derecho público, podrán someterse a las reglas de tales organismos.

Artículo 2.2.1.2.4.4.1 del Decreto 1082 de 2015. (...)

Los contratos o convenios financiados con fondos de los organismos multilaterales de crédito, entes gubernamentales extranjeros o personas extranjeras de derecho público, así como aquellos a los que se refiere el inciso 2 del artículo 20 de la Ley 1150 de 2007, se ejecutarán de conformidad con lo establecido en los tratados internacionales marco y complementarios, y en los convenios celebrados, o sus reglamentos, según sea el caso, incluidos los recursos de aporte de fuente nacional o sus equivalentes vinculados a tales operaciones en dichos documentos, sin que a ellos le sea aplicable el porcentaje señalado en el inciso primero del artículo 20 de la Ley 1150 de 2007. (...) (Resaltado fuera de texto)

Los contratos con personas extranjeras de derecho público se deben celebrar y ejecutar según se acuerde entre las partes

Un convenio o contrato que cumpla con por lo menos una de las condiciones mencionadas en las normas transcritas, estará sometido a las normas y procedimientos de los organismos de cooperación, asistencia o ayudas internacionales, y no a los procedimientos establecidos en la Ley 80 de 1993.

Para el caso del convenio 986/17, el socio estratégico aportó al convenio como contrapartida \$3.282.103.177 pesos, los cuales corresponden a aportes de los gobiernos del Reino Unido y Noruega, cumpliendo así con lo establecido en el Artículo 20 Ley 1150 de 2007 y por tanto, se acoge a las normas y procedimientos de la OIM.

2. Objeto


2.1 Objeto	Aunar esfuerzos institucionales para que la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) trabajen mancomunadamente en el desarrollo de las fases de formulación e implementación de planes de ordenamiento social de la propiedad rural en la zona sur del país.
2.2 Valor Contrato/convenio	<ul style="list-style-type: none"> Valor inicial: \$ 28.282.103.177 Valor Total Actual del Convenio: \$28.282.103.177 <p>Aportes ANT: \$25.000.000.000 Aportes Cooperante: \$3.282.103.177</p> <p>Los valores relacionados anteriormente, incluyen todos los recursos en especie y económicos aportados por las partes suscribientes del Convenio.</p>



**El campo
es de todos**

Minagricultura

1374
1283

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018


2.3 Forma de Pago/desembolso/aporte	Desembolso	Valor	PRODUCTOS A ENTREGAR
	1	3.000.000.000	Una vez se apruebe por parte del supervisor de la ANT el documento preliminar de Análisis actividades en el marco de la Ruta a implementar
	2	5.400.000.000	Una vez se presente y se apruebe por parte del Comité técnico y Operativo el Plan Operativo de Actividades (POA)
	3	6.600.000.000	Una vez se presente y se apruebe por parte del Comité Técnico y Operativo un Primer informe de Actividades adelantadas, de los resultados establecidos según la fase de formulación de la Ruta
	4	5.000.000.000	Una vez se presente y se apruebe ante el Comité Técnico y Operativo, un Informe que refleje avance técnico equivalente al cuarenta 40% de la ejecución del convenio.
	5	5.000.000.000	Una vez se entregue al Comité Técnico y Operativo un informe que contenga los planes de Ordenamiento social de la Propiedad Rural, en los municipios objeto de la intervención, para la aprobación de la ANT.
	TOTAL	25.000.000.000	
2.4 Plazo de ejecución del Contrato/Convenio	<p><u>Plazo inicial:</u> En el Convenio 986 del 10 de noviembre de 2017 se determinó que la duración del mismo sería hasta el 31 de julio de 2018 (Cláusula vigésima séptima del Convenio)</p> <p>El día 31 de julio de 2018 se suscribió el Otrosí No. 1 teniendo en cuenta las consideraciones establecidas en la mencionada justificación y se amplió el plazo de ejecución hasta el día 30 de marzo de 2019.</p> <p>El día 28 de marzo de 2019 se suscribió el Otrosí no. 2 teniendo en cuenta las consideraciones establecidas en la mencionada justificación y se amplió el plazo de ejecución hasta el día 30 de junio de 2019.</p>		
3. Justificación Técnica			
3.1 Descripción de la Necesidad	<p>3.1. Antecedentes</p> <p>(i) El Convenio No. 986 de 2017 fue suscrito el día 10 de noviembre de 2017 con el objeto de "Aunar esfuerzos institucionales para que la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) trabajen mancomunadamente en el desarrollo de las fases de formulación e</p>		



El campo es de todos

Minagricultura

[Handwritten signature]

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018


<p><i>implementación de planes de ordenamiento social de la propiedad rural en la zona sur del país."</i></p> <p>(ii) El periodo de ejecución inicial del Convenio se estableció hasta el 30 de julio de 2018. Es decir, contemplaba una duración de ocho (8) meses para el desarrollo de las fases de formulación e implementación de los planes de Ordenamiento Social de la Propiedad Rural en la zona sur del país (Cláusula Primera y segunda del Convenio). Los municipios en los cuales se acordó elaborar los POSPR fueron los siguientes: Pradera y Florida (Valle del Cauca); Rioblanco, Ataco, Chaparral y Planadas (Tolima) y Puerto Lleras (Meta).</p> <p>(iii) El proceso de formulación inició desde el 10 de noviembre de 2017 con el alistamiento administrativo – Fase 1 Formulación, Etapa 1.1, mediante la definición de términos de referencia, estructuración de equipos, lanzamiento de convocatorias y procesos de selección para el personal mínimo que requería el proyecto. Lo anterior, mientras la ANT definía la ruta metodológica que el convenio tiene por objeto ejecutar. Estas actividades de alistamiento administrativo, se vieron afectadas durante dicho interregno por circunstancias expuestas en documento de justificación de radicado No. 20182000110103, en el que se indican los hechos de fuerza mayor que impidieron el normal desarrollo y culminación de esta fase. La etapa de alistamiento institucional finalizó en el mes de junio de 2018. La siguiente etapa de elaboración de los planes Etapa 1.2 inició en julio de 2018. El desarrollo de esta fase presentó igualmente retrasos cuyas circunstancias están expuestas en el documento de justificación Anexo 2), el cual indica la permanencia de algunos de los hechos presentes desde el inicio del convenio y otros adicionales presentados a finales de 2018.</p> <p>(iv) Las circunstancias mencionadas llevaron a la necesidad de prorrogar el convenio en dos ocasiones (inicialmente hasta marzo 30 de 2019 y posteriormente hasta 30 de junio de 2019).</p> <p>(v) La fase de formulación de los planes finalizó en mayo de 2019, momento en el cual los 7 planes fueron validados ante las áreas competentes de la ANT, tal y como consta en el Acta No.19 del Comité Técnico celebrado el día 12 de junio de 2019. Así mismo, durante los meses de mayo y junio el equipo OIM-ANT avanzó en el alistamiento e identificación de requerimientos para la fase de implementación.</p> <p>2. Composición Financiera del Convenio</p> <p>De conformidad con el documento del Convenio, las partes convinieron realizar los siguientes aportes:</p>			
Descripción	Aporte Agencia Nacional de Tierras	Aporte OIM Especie	Total



**El campo
es de todos**

Minagricultura

1375
1284

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

Convenio 986/2017	\$25.000.000.000	\$3.282.103.177	\$28.282.103.177
Totales	\$25.000.000.000	\$3.282.103.177	\$28.282.103.177

3.3. Ejecución Financiera y Técnica del Convenio

La Dirección de Gestión de Ordenamiento Social de la Propiedad, ha evaluado las obligaciones, actividades y alcances pretendidos con el Convenio de Cooperación N°986 de 2017, y concluye que el balance de ejecución del Convenio de Cooperación Internacional 986 de 2017 se resume de la siguiente manera:

INDICADOR	Corte de la información	PORCENTAJE
EJECUCIÓN TÉCNICA	Abril de 2019	53,65% ² (técnico)
EJECUCIÓN FINANCIERA	Abril de 2019	31,18% ³

Nota: El porcentaje de ejecución financiera es sobre el total de recursos del convenio

3.3.1. Ejecución financiera – ejecución de los recursos ANT:

En cuanto a la ejecución financiera, a corte de 30 de abril de 2019 se registra:

EJECUCIÓN OIM	abr-19
GASTO + COMPROMETIDO (Pagado y no pagado)	\$ 7.878.042.659
GASTOS	\$ 7.795.555.011
COMPROMETIDO	\$ 82.487.648
Pendiente por ejecutar (Recursos desembolsados)	\$ 12.121.957.341
PENDIENTE POR DESEMBOLSAR	\$ 5.000.000.000


² Ver Anexo No. 4. INFORME TÉCNICO MENSUAL. FORMULACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL Convenio de Cooperación No. MYR 077 / 986 DE 2017 suscrito entre el ANT y la OIM. Abril 2019

³ Ver Anexo No. 7 Informe financiero con corte a 30 de abril de 2019. Este Valor es el porcentaje ejecutado del total de los recursos del convenio.



**El campo
es de todos**

Minagricultura

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

RECURSOS ANT

FECHA DE CORTE

30/04/2019

% Ejecutado del total recursos desembolsados.

% Ejecutado del total recursos ANT.

	\$ 12.204.444.989	\$ 14.000.000.000
TOTAL EJECUTADO (GASTOS)	\$ 7.795.555.011	\$ 12.000.000.000
TOTAL EJECUTADO + COMPROMETIDO	\$ 7.878.042.659	\$ 10.000.000.000
VALOR TOTAL ACTUAL RECURSOS ANT	\$ 25.000.000.000	\$ 8.000.000.000
DESEMBOLSADO	\$ 20.000.000.000	\$ 6.000.000.000
PENDIENTE DE DESEMBOLSAR	\$ 5.000.000.000	\$ 4.000.000.000
		\$ 2.000.000.000

\$ 12.204.444.989

■ SALDO DISPONIBLE DEL VALOR DESEMBOLSADO
■ TOTAL EJECUTADO (GASTOS)

3.3.1.1 Desembolsos


DEPÓSITO	Valor	PRODUCTOS ENTREGAR A	Estado
Primer Desembolso	3.000.000.000	Una vez se apruebe por parte del supervisor de la ANT el documento preliminar de Análisis actividades en el marco de la Ruta a implementar	Desembolsado
Segundo Desembolso	5.400.000.000	Una vez se presente y se apruebe por parte del Comité técnico y Operativo el Plan Operativo de Actividades (POA)	Desembolsado
Tercer Desembolso	6.600.000.000	Una vez se presente y se apruebe por parte del Comité Técnico y Operativo un Primer informe de Actividades adelantadas, de los resultados establecidos según la fase de formulación de la Ruta	Desembolsado



El campo es de todos

Minagricultura

1376
285

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

Cuarto Desembolso	5.000.000.000	Una vez se presente y se apruebe ante el Comité Técnico y Operativo, Bun Informe que refleje avance técnico equivalente al cuarenta 40% de la ejecución del convenio.	Desembolsado
Quinto Desembolso	5.000.000.000	Una vez se entregue al Comité Técnico y Operativo un informe que contenga los planes de Ordenamiento social de la Propiedad Rural, en los municipios objeto de la intervención, para la aprobación de la ANT.	Pendiente
TOTAL	25.000.000.000	Total Desembolsado:	20.000.000.000

3.3.2. Ejecución técnica

La ejecución técnica es de 53,65% y se desagrega de la siguiente manera:⁴

FASE	PORCENTAJE DE EJECUCIÓN POR FASE
FASE DE FORMULACIÓN	53.4%/60%
FASE DE IMPLEMENTACIÓN	0.25%/40%

Nota: La ANT tiene una forma diferente de medir el % de avance de las fases. Por lo tanto, conforme a lo reportado en el tablero de control de la SPO el avance en la fase de formulación corresponde al 73% como puede observarse en el Anexo. No 5. Informe de supervisión a mayo de 2019 y teniendo en cuenta que se toma la fase como un 100%.[1] Si bien los planes ya fueron entregados, aprobados y validados actualmente no se cuenta con las Resoluciones de adopción de los planes. Estas Resoluciones se encuentran en la oficina jurídica para la emisión del concepto de viabilidad, memorando enviado el día 21 de junio de 2019 con radicado no. 20192000096313.

Contrapartida

Con respecto a los aportes de contrapartida en especie del socio estratégico, OIM hizo entrega el 12 de mayo de los siguientes insumos que hacen parte de la contrapartida y que corresponden al 48% del total de la contrapartida.


⁴ Ver Anexo No. 4 Informe técnico Mensual del 30 de abril de 2019



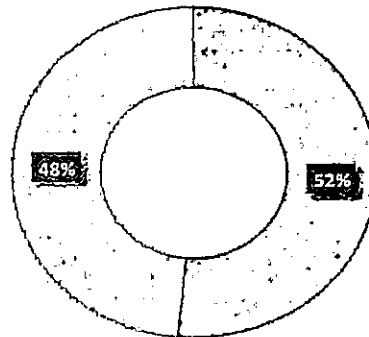
**El campo
es de todos**

Minagricultura

[Handwritten signature]

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

RECURSOS OIM (CONTRAPARTIDA)



SALDO DISPONIBLE

\$ 1.693.396.463

TOTAL EJECUTADO

\$ 1.588.706.714

APORTE INICIAL COOPERANTE

\$ 3.282.103.177

- 1
- 2

Descripción	Valor cargado a la fuente de contrapartida.
Guía metodológica en formación en pedagogía para la paz para adolescentes y jóvenes	\$ 91.207.272
Estrategia psicosocial de acompañamiento familiar a comunidades vulnerables	\$ 416.361.009
Guía para el abordaje pedagógico de los derechos de las mujeres y de personas con orientaciones sexuales e identidades de género no hegemónicas	\$ 221.468.599
Maletín divulgador de los decretos ley étnicos 4633 y 4635 de 2011	\$ 619.624.699
Manual para la formalización de la tenencia de predios rurales (actualización conforme a la legislación pertinente)	\$ 56.946.948
Guía metodológica para la formulación de programas integrales de desarrollo rural con enfoque territorial	\$ 183.098.187
Total	\$ 1.588.706.714

Necesidad de modificación no.3

Sobre la planeación flexible


La formulación e implementación de planes de ordenamiento social de la propiedad presenta una estrategia sin precedentes en la historia de Colombia de transformación de las relaciones entre la población agraria y el recurso físico que han explotado. Por esta razón su desarrollo



**El campo
es de todos**

Minagricultura

1377
1286

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

por medio de convenios como el que se tiene con la OIM debe ser entendido como un ejercicio piloto en el cual se presentan imprevistos que no permiten tener un total control de las actividades planeadas y el tiempo de ejecución.

Precisamente debido a los retos a asumir, los estudios previos del Convenio de Cooperación Internacional celebrado entre OIM y la Agencia Nacional de Tierras precisó en su página 4 que:

"Corresponde ahora a la Agencia Nacional de Tierras, con base en las experiencias, las buenas prácticas y las lecciones aprendidas en los 23 municipios actualmente bajo intervención, elaborar POSPR en el contexto del segundo escenario ya mencionado, es decir, en los municipios focalizados directamente por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Esto significa que la Agencia Nacional de Tierras cumplirá sus funciones como máxima autoridad de tierras de la Nación, asumiendo el liderazgo y toda la carga de responsabilidad que, en el escenario de los municipios focalizados por el Catastro Multipropósito, compartía con el DNP. El IGAC y la SNR. Aunque en este escenario se cuenta con los aprendizajes propios de la intervención en los 23 municipios de la primera fase, se trata de un proceso distinto, con nuevos retos, exigencias de articulación y desafíos cuyas dimensiones no pueden ser plenamente establecidas de antemano".

Ahora bien, la dificultad de la tarea a adelantar por la ANT no solo se ve reflejada en la estructuración del proyecto, sino también en su implementación y el desarrollo de actividades en territorio. Por ello los estudios previos del Convenio de Cooperación Internacional celebrado entre OIM y la Agencia Nacional de Tierras también precisaron que

"Lo anterior significa intervenir en municipios en los que ha habido una histórica desatención por parte de las instituciones estatales y que, adicionalmente, han sido gravemente afectados por el conflicto armado. (...) por lo mismo, hablamos de municipios caracterizados por una población que siente profunda desconfianza frente al Estado y sus instituciones y que no está natural o fácilmente dispuesta a brindar información a los agentes estatales respecto de temas tan delicados como su relación con el predio o terreno del que derivan su precario sustento"

Desde un criterio que reconoce las particularidades de la tarea a adelantar, se sostiene que el proceso de construcción de los POSPR debe analizarse bajo un criterio de "planeación flexible" el cual dista en sus fundamentos y argumentación conceptual del criterio de "planeación" y que, desde la jurisprudencia del Consejo de Estado, se ha desarrollado y tenido en consideración por la Oficina de Contratación de la Agencia Nacional de Tierras.


Teniendo en cuenta lo anterior, se realizarán aclaraciones conceptuales destinadas a ilustrar las particularidades que rodean la construcción e implementación de los POSPR, por lo cual es necesario sopesar los valores buscados con el objeto del convenio respecto del ejercicio de planeación realizado por la entidad previo a la suscripción del Convenio.



El campo
es de todos

Minagricultura


Ant

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

	<p>La planeación es el instrumento mediante el cual se definen las políticas que se implementarán para cumplir los fines estatales, al señalar los elementos indispensables para la ordenada ejecución de las obras y la prestación de los servicios en un período determinado. De esa manera se evita la improvisación y se proyecta el aprovechamiento máximo de los recursos disponibles⁵</p> <p>Del estudio de los componentes normativos del principio de la planeación el Consejo de Estado ha precisado que el legislador les indica con claridad a los responsables de la contratación estatal en el derecho colombiano ciertos parámetros que deben observarse para satisfacer ampliamente el principio de orden y priorización en materia contractual. En este sentido, la ley de contratación contiene parámetros técnicos, presupuestales, de oportunidad, de mercado, jurídicos, de elaboración de pliegos y términos de referencia que deben observarse previamente por las autoridades para cumplir con el principio de la planeación contractual.</p> <p>Se trata de exigencias que deben materializarse con la debida antelación a la apertura de los procesos de escogencia de contratistas. En este sentido la Sección tercera del Consejo de Estado ha precisado:</p> <p><i>"La planeación se vincula estrechamente con el principio de legalidad, sobre todo en el procedimiento previo a la formación del contrato. Es aquí, en este período, donde el principio de legalidad se manifiesta de manera más intensa por actuar en forma de vinculación positiva a la ley, es decir, porque las exigencias del legislador son especialmente expresas y claras para el operador (...) Se trata de exigirle perentoriamente a las administraciones públicas una real y efectiva racionalización y organización de sus acciones y actividades con el fin de lograr los fines propuestos a través de los negocios estatales"</i></p> <p>Pues bien, dentro de tales parámetros, como se acaba de expresar, se encuentra el de oportunidad, parámetro este que tiene íntima relación con el momento en que ha de celebrarse el contrato pues las más elementales consideraciones sobre la prestación de los servicios públicos y la protección de los recursos del Estado indican que debe procederse a su celebración cuando todos los factores jurídicos, económicos, técnicos, materiales, operativos, temporales, climáticos, etc., que sean previsibles, aseguren la mayor probabilidad de que el objeto contractual se llevará a feliz término y se entregará en óptimas condiciones.</p> <p>Sin embargo, a grandes rasgos, la construcción e implementación de POSPR, se vio afectada por variables que no fue posible prever al momento de realizar la planeación de contratos o convenios que atiendan a este cometido. En especial debido a: (i) no era claro cuál sería el costo final de la formulación e implementación de POSPR, (ii) no era posible determinar con certeza el número de predios, objeto de ordenamiento, (iii) La metodología de POSPR que implica la atención por oferta de la ANT no se había adelantado anteriormente y este era uno de los primeros pilotos en desarrollarse.</p> <p>Lo anterior conlleva a discurrir que el ejercicio de formulación e implementación de POSPR cuenta con características <i>sui generis</i>, que conllevan a que no sea posible analizar el convenio de Cooperación Internacional N° MYR-077-986 DE 2017 con el mismo estándar de planeación con el que se juzgan otro tipo de relaciones jurídicas públicas.</p> <p>Debe precisarse que si bien, al suscribir el convenio, las partes comprendían que el reto de formalización y adjudicación masiva de la propiedad rural en Colombia era de gran magnitud, atendiendo a los porcentajes estimados de informalidad de la tenencia de la tierra y los efectos del deterioro organizacional que el conflicto armado había producido en</p>
--	---

⁵ Sentencia C-089 de 2001; M.P. Alejandro Martínez Caballero



 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

la institucionalidad nacional y local encargada de la asignación de derechos de propiedad agraria, no era posible prever con el nivel de detalle necesario, cuáles iban a ser las particularidades que dificultarían, encarecerían o retrasarían el primer eje de acción del convenio, es decir, apoyar el fortalecimiento de la formalización y adjudicación de la propiedad por medio de la metodología de barrido predial.

Hoy en día, ya es posible afirmar sin temor alguno que la existencia de los fenómenos anteriormente descritos conllevó a la extensión del tiempo de ejecución proyectado inicialmente.

Ahora bien, esta circunstancia no refleja una falta de planeación, pues como se indicó, es necesario hablar de un criterio de planeación flexible en la construcción de los POSPR, aspecto que tal y como ordena el Documento CONPES 3859 del 26 de marzo de 2019 conllevará a *"Ajustar los procesos contractuales para que estos garanticen la cobertura de los levantamientos prediales (...) Lo anterior debido a que los supuestos del piloto respecto al número de predios (formales e informales) superaron las expectativas al inicio del ejercicio, afectando el alcance y la cobertura de predios contratados inicialmente"*.

Es decir, el mismo Decreto Ley 902 reconoció que es natural a toda intervención jurídica y técnica sobre el territorio el surgimiento de variables no previstas e inesperadas que deben llevar a cambiar o reestructurar los planes de ordenamiento previamente construidos. Al respecto, el Documento CONPES 3958 de marzo de 2019 ilustró que *"En la ejecución de los pilotos se evidenció que los insumos necesarios para el trabajo en campo son limitados o deficientes, lo que dificulta y demora el levantamiento catastral de un territorio. Entre las limitaciones encontradas con los insumos, se presenta la baja densidad en la red geodésica activa, la desactualización de la cartografía básica y la falta de conservación documental y digitalización de la información registral"*.

Como consecuencia de lo anterior, es claro que en todos los casos en los cuales se presenten este tipo de variables no contempladas e imprevisibles, se requiere ampliar los cronograma y plazos inicialmente pactados.

Bajo lo expuesto, es recomendable analizar o comprender las particularidades que rodean la implementación de los POSPR, y bajo éstas, se aligere la rigidez con el que se aplica el principio de planeación para el presente convenio.

Teniendo en cuenta las condiciones generales expuestas, debe precisarse que, en el proceso de formulación e implementación de los POSPR, se presentaron una serie de inconvenientes que dificultaron la aplicación de lo propuesto por el Decreto Ley 902 de 2017, esto es, la ejecución del convenio N 986 de 2017

Las principales razones se relacionan así:

i. El día 29 de noviembre de 2018 se firmó un memorando de entendimiento (Anexo 9) entre el Ministerio de Agricultura, Ministerio de Justicia, el DANE, el DNP, el IGAC, la ANT y la SNR sobre la planeación, implementación y puesta en marcha del catastro multipropósito la cual estableció dentro de sus objetivos la necesidad de "establecer la estrategia de optimización de costos para el ejercicio de la gestión catastral y, de manera secundaria para los procesos de Ordenamiento Social de la Propiedad".


ii. La etapa de visita predio a predio en el piloto del municipio de Ovejas – Sucre se desarrolló entre enero y noviembre de 2018 posterior a una etapa de alistamiento que inició a mitad de 2017. Desde diciembre de 2018 hasta marzo de 2019 se desarrolló la etapa de procesamiento, análisis y cargue de información previa al inicio de la actuación



El campo
es de todos

Minagricultura

Handwritten signature


 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

	<p>administrativa por parte de la Agencia Nacional de Tierras, la cual dio inicio en el mes de abril. Estos resultados con los que cuenta la Agencia Nacional de Tierras a la fecha son insumo de aprendizaje debido a las posibles dificultades que pueden presentarse en las etapas de alistamiento, visita predio a predio, cargue y posterior aplicación de procedimiento único. Con base en este conocimiento y los documentos de Lecciones aprendidas elaborados por USAID (Anexo 11) se llevaron a cabo mesas de trabajo con el equipo de OIM y ANT con el fin de definir las actividades tiempos y costos de la fase de implementación a desarrollar. (Ver Anexo 6. Informe de Supervisión mayo 2019, Ver Anexo 10. Acta No. 43 y, Ver Anexo 12. Costos fase de implementación OIM, Ver Anexo 14. Informe de supervisión junio 25).</p> <p>iii. El Gobierno Nacional en cabeza de la Alta Consejería para el Cumplimiento de Presidencia de la República y el Departamento Nacional de Planeación desde el 16 de enero de 2019 ha venido desarrollando una serie de mesas técnicas con miras a simplificar la metodología de Catastro Multipropósito y Ordenamiento Social de la Propiedad. Esto con el ánimo de dar cumplimiento a las metas de actualización catastral y de entrega de títulos consignadas en las Bases del Plan de Desarrollo 2018-22 y en el CONPES de Catastro Multipropósito. En estas mesas viene participando: la Alta Consejería para el Cumplimiento de Presidencia de la República, el Departamento Nacional de Planeación, el IGAC, la Superintendencia de Notariado y Registro, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la ANT, organismos de cooperación internacional, catastros descentralizados, entre otros. Los espacios de trabajo buscan identificar y realizar ajustes a las variables físico-jurídicas, las especificaciones de los levantamientos planimétricos. El objetivo que se persigue con estas actividades es optimizar la metodología de Catastro Multipropósito y Ordenamiento Social de la Propiedad Rural lo que permita atender a las metas del Gobierno Nacional de actualización catastral y entrega de títulos lo cual sólo será posible reduciendo costos y tiempos. A la fecha estas mesas continúan su curso y se cuenta con unos logros preliminares que nos han permitido definir las actividades a ser desarrolladas en cada fase:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Se elaboró un proyecto de Resolución de modificación de la Resolución 740 el cual se encuentra pendiente de ser firmado y numerado al interior de la ANT. b) Se tienen definidas las principales actividades a desarrollar en la ruta simplificada. Las sub actividades siguen en discusión por parte de las entidades que hacen parte de estas mesas, razón por la cual una vez sean definidas será necesario realizar una revisión de las actividades planteadas en el marco de la presente prórroga. c) La definición de las actividades principales dentro de la ruta simplificada ha permitido costear preliminarmente el desarrollo de la misma, tal y como puede observarse en el documento de costos de la fase de implementación (Anexo No. 12) d) Se simplificó el FISO y se generó un formulario único. Anteriormente se debía diligenciar más de 5 formularios), lo cual permitirá agilizar el proceso y reducir costos. (Ver Anexo No. 13. Simplificación de formularios) <p><u>Logros del proyecto</u></p> <p>Durante el trámite de la enmienda realizada en el mes de marzo se expuso la necesidad de prorrogar el convenio por un periodo de tres meses, a la espera de los resultados del proceso de simplificación de la ruta para la elaboración de POSPR en el marco de catastro multipropósito, por parte del equipo interinstitucional del gobierno nacional⁶, tal y como también puede verificarse en el Memorando de entendimiento entre el Ministerio de Agricultura, Ministerio de Justicia, el DANE, el DNP, el IGAC, la ANT y la SNR sobre la</p>
--	---

⁶ Documento de justificación de prórroga de marzo 2019



1379
1288

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018


	<p>planeación, implementación y puesta en marcha del catastro multipropósito. (Anexo No. 9).</p> <p>Igualmente, se acordó que durante los tres meses de prórroga se avanzaría en la finalización de la etapa de formulación y validación de los POSPR, así como en el desarrollo de actividades de alistamiento/preparación para la fase de implementación de los planes. La preparación para la fase de implementación (definición de actividades a desarrollar con base en la ruta simplificada, modelo de operatividad, costos y priorización de municipios a intervenir) permitiría confirmar la viabilidad y pertinencia de continuar avanzando en el desarrollo de dicha fase en el marco del actual convenio 986 firmado en 2017.</p> <p>Una vez cumplidos los tres meses se ha podido verificar que las metas establecidas para la prórroga fueron cumplidas tal y como puede verificarse en el Acta No. 19 del 12 de junio de 2019 (Anexo 3):</p> <ul style="list-style-type: none"> i) Los 7 POSPR fueron finalizados y validados por las diferentes áreas con competencia en el tema al interior de la ANT. Estos están actualmente siendo preparados para ser presentados a la Dirección General para su aprobación y emisión de la resolución respectiva. ii) De las mesas de trabajo interinstitucionales para la simplificación de la ruta realizadas hasta el momento, se obtuvieron como resultado los lineamientos para el desarrollo de los POSPR de forma más ágil y costo eficiente de lo que se contemplaba con la ruta anterior. iii) Se avanzó en el proceso de preparación para la implementación: se definieron en detalle las diferentes actividades a desarrollar para dicha fase, los requerimientos operativos para dichas actividades, su costo y finalmente la priorización de los municipios a intervenir y aquellos en los que se trabajaría inicialmente en el marco del convenio. <p>Por lo tanto, habiendo culminado las actividades descritas, se considera pertinente realizar una nueva modificación al convenio en la cual se amplíe el plazo de ejecución para adelantar la fase de implementación de los POSPR.</p> <p>Descripción de la fase de implementación:</p> <p>Intervención de municipios:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Segundo semestre 2019: inicio de barrido en asentamientos poblados en municipios 1, 2 y 3 - Primer semestre de 2020: continuación barrido en zonas rurales dispersas - Segundo semestre de 2020: continuación barrido en zonas rurales dispersas y cierre municipios 1, 2 y 3 <p>Plazo: 18 meses</p>
	1.ELABORACION DEL PLAN DE TRABAJO

Handwritten signature



**El campo
es de todos**

Minagricultura

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018


	INICIO DE BARRIDO Julio- diciembre 2019 (6 MESES)		
		2. PROCESO PRECONTRATUAL DEL OPERADOR	
		3. PREPARACIÓN DE INSUMOS (JURIDO, CATASTRAL, AMBIENTAL, PLAN DE COMUNICACIONES Y AVANZADA SOCIAL)	
		4. VISITA PREDIO A PREDIO EN ASENTAMIENTOS POBLADOS	
		5. ANALISIS JURÍDICO Y MONTAJE EN BASE DE DATOS	
		6. PREPARACIÓN DEL OPERADOR	
		7. CAPACITACIONES	
	CONTINUACIÓN BARRIDO Enero- Octubre 2020 (10 MESES)	1. AVANZADA SOCIAL Y PLAN DE COMUNICACIONES	
		2. VISITA PREDIO A PREDIO Y JORNADAS FISO	
		3. CARTOGRAFIA SOCIAL ESPECIAL	
		4. ANALISIS JURÍDICO Y MONTAJE EN BASE DE DATOS	
		5. ELABORACION INFORME DE LINDEROS -OP	
		6. SOLICITUDES DE AJUSTE DE CABIDA Y LINDEROS - PARA IGAC	
	CIERRE DEL PROYECTO Noviembre - Diciembre 2019 (2 MESES)	1. DIAGNÓSTICO JURÍDICO	
		2. CIERRE DE ACTIVIDADES Y ENTREGA DE INSUMOS A ANT	
	<p>El tiempo acá estipulado fue acordado en el Comité Técnico Operativo celebrado el día 12 de junio de 2019, tal y como puede observarse en el Acta No. 19. (Anexo No. 3). Estos tiempos surgieron de lo definido en las mesas técnicas que iniciaron el mes de mayo (Anexo 10) Acta 43 del 7 de junio y en el informe de supervisión de mayo (Anexo 6). Como insumo principal para dichas mesas se partió del principal referente con el que se cuenta actualmente, es decir el piloto realizado en el municipio de Ovejas. Este piloto, a pesar de haberse tomado un tiempo total de 27 meses, identificó aquellas actividades que se pueden desarrollar de forma más eficiente (por ejemplo, recoger toda la información necesaria en una sola visita, utilizar imágenes satelitales para la medición de predios, entre otros). Del piloto de ovejas también fue posible definir los tiempos que toma el trabajo de campo y el análisis jurídico, propuesto en 11 meses. Adicionalmente, se analizaron los procesos simplificados producto de las mesas de Catastro Multipropósito y de la experiencia en este campo del socio estratégico, llegando a la conclusión de que el trabajo de campo y el análisis jurídico se puede realizar en 12 meses (10 de campo y 2</p>		



**El campo
es de todos**

Minagricultura

1380
1289

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

de cierre). Adicionalmente, una de las lecciones aprendidas del Piloto de Ovejas fue la necesidad de alistar la información y capacitar a los operadores previo a la salida de campo. Con base en esto se decidió dejar un tiempo amplio de preparación e inicio parcial del barrido (6 meses) que garantice que para el momento de salida a campo en zonas rurales dispersas se cuente ya con un nivel apropiado de información y capacitación que evite retrocesos o sobre costos en etapas posteriores.

Teniendo en cuenta que la ruta simplificada aún no está completamente definida y que hacen falta lineamientos específicos sobre el desarrollo de algunas de las actividades que hacen parte de la ruta, en el proyecto se tomó la decisión de en esta etapa de preparación e inicio parcial del barrido se desarrollarán únicamente aquellas actividades que se tiene la certeza, no serán modificadas en las mesas interinstitucionales de simplificación de la ruta.

Las principales actividades a desarrollar en este momento serán: Procesos precontractuales para la contratación de operadores del trabajo en campo; solicitud de información y elaboración de insumos para las carpetas de cada uno de los predios a ser intervenidos; levantamiento físico de un número inicial de predios en los asentamientos poblados de los municipios priorizados que permitirá el análisis jurídico y la apertura del procedimiento único en estos predios, lo cual significará una serie de victorias tempranas previas al inicio de la operación en campo en enero.

Vale la pena aclarar que esta fase de inicio parcial del barrido, cuyo costo es de 2 mil millones aproximadamente para 3 municipios (Ver Anexo No. 12 costos fase de implementación OIM) implicará una reducción en los costos y tiempos en el trabajo de campo que se implementará posteriormente.

Solicitud al Comité de Contratación:

Se solicita ampliar el convenio en diez y ocho meses (18), es decir hasta diciembre 30 de 2020 con el objetivo de desarrollar la fase de implementación en los municipios priorizados, hasta agotar los recursos existentes, de conformidad con el parágrafo de la cláusula 2 del convenio el cual dispone "*La ejecución del barrido predial se viabiliza técnica, presupuestal y operativamente de manera progresiva, con sujeción al orden de prelación de municipios que determine el Plan Operativo, hasta el agotamiento de los recursos del convenio*".


Con base en lo anterior, como resultado de los análisis realizados para definir la progresividad, prelación o priorización de municipios en los que se implementarán los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad, se propone intervenir inicialmente tres municipios, comenzando con la preparación de información y actividades comunitarias e institucionales en el mes de julio, de forma paralela al proceso de contratación de los operadores o equipos. Una vez finalizado el levantamiento físico de un número inicial de predios en los asentamientos poblados de los municipios, se plantea iniciar la salida de campo en zonas rurales dispersas en un solo municipio en el mes de enero de 2020. Esto permitirá identificar los ajustes necesarios a la metodología y aplicarlos en los otros dos municipios, cuya salida de campo comenzaría en el mes de marzo. (Se prevé que el tiempo en campo es de 8 meses para cada municipio). Con base en lo anterior y teniendo en cuenta el desfase de dos meses entre el inicio de esta etapa entre el municipio 1 y municipios 2 y 3, se tiene programado un tiempo total en campo en los tres municipios de 10 meses.

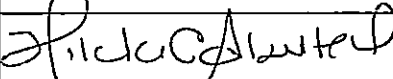


El campo
es de todos

Minagricultura

2/10/20

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018


	<p>Para el desarrollo del trabajo de campo actualmente se está analizando la conveniencia de tener un solo operador o varios para los tres municipios. Esta decisión será tomada durante el mes de julio.</p> <p>El análisis catastral, jurídico y social de la información recogida durante las salidas de campo (Levantamiento físico y diligenciamiento de formularios) se realizará progresivamente a medida que la información vaya siendo recopilada. De esta manera los dos últimos meses de cierre serán destinados al análisis final y cierre del proyecto.</p> <p>Nota: las actividades, tiempos y número de municipios que acá están planteados están sujetas a revisión y ajuste con base en los lineamientos finales que emita el Gobierno Nacional y una revisión más detalla de costos de cada actividad.</p> <p>La prórroga pretende alcanzar los siguientes resultados, adicionales a los hasta ahora logrados en la ejecución del Convenio de Cooperación N° 986 de 2017 y teniendo en cuenta el avance progresivo de la implementación y conforme a los recursos disponibles:</p> <table border="1" style="margin: 10px auto;"> <thead> <tr> <th>Descripción</th> <th>Número</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>POSPR formulados</td> <td>7</td> </tr> <tr> <td>POSPR implementados</td> <td>3</td> </tr> </tbody> </table> <p>Por último, se solicita la modificación de la cláusula VIGESIMA OCTAVA del convenio de la siguiente manera:</p> <p>VIGESIMA OCTAVA. – SUPERVISIÓN: La supervisión del presente Convenio será conjunta entre las Partes, para lo cual cada una designará como supervisor, respectivamente, i) Por la AGENCIA, <u>el (la) Subdirector (a) de Planeación Operativa</u> o quien designe por escrito el ordenador del gasto y ii) por OIM el coordinador del programa de Migración y Ruralidad.</p> <p>(Modificación en el aparte subrayado)</p>	Descripción	Número	POSPR formulados	7	POSPR implementados	3
Descripción	Número						
POSPR formulados	7						
POSPR implementados	3						
3.2 Valor actual del Contrato/Convenio	\$28.282.103.177						
3.3 Porcentaje de avance de Ejecución	53,65% (Avance en ejecución técnica).						
3.4 Valor de la Adición	N/A						
4. Supervisor							
SUPERVISOR 1							
Nombre:	HILDA CRISTINA ALZATE MARTINEZ						
Cargo:	Director de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad (e)						
Firma:							



**El campo
es de todos**

Minagricultura

1281
1290

 Agencia Nacional de Tierras	FORMA	SOLICITUD DE MODIFICACIÓN, ADICIÓN Y/O PRORROGA DE CONTRATOS Y/O CONVENIOS	CÓDIGO	ADQBS-F-012
	ACTIVIDAD	EJECUCIÓN Y SUPERVISIÓN DE CONTRATOS	VERSIÓN	2
	PROCESO	ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	FECHA	08/10/2018

Dependencia:	Dirección de Gestión del Ordenamiento Social de la Propiedad
Relación de los soportes documentales	
Anexos: <ol style="list-style-type: none"> Justificación Prórroga No.1 30 de julio 2018 Justificación Prórroga No.2 29 de marzo 2019 Acta No. 19 del 12 de junio de 2019 INFORME TÉCNICO MENSUAL. FORMULACIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE PLANES DE ORDENAMIENTO SOCIAL DE LA PROPIEDAD RURAL Convenio de Cooperación No. MYR 077 / 986 DE 2017 suscrito entre el ANT y la OIM. Abril 2019 Informe de Supervisión abril 2019 Informe de Supervisión mayo 2019 Informe financiero con corte a 30 de abril de 2019 Tabla de actividades de seguimiento al POA que da cuenta del seguimiento al convenio 0986 -2017 y el recibo de los productos por parte de la Subdirección de Planeación Operativa. Memorando de entendimiento entre el Ministerio de Agricultura, Ministerio de Justicia, el DANE, el DNP, el IGAC, la ANT y la SNR sobre la planeación, implementación y puesta en marcha del catastro multipropósito Acta No. 43. Costos Barrido predial Masivo. MEJORES PRÁCTICAS Y LECCIONES APRENDIDAS. PILOTO FORMALIZACIÓN MASIVA Y CATASTRO MULTIPROPÓSITO EN OVEJAS-SUCRE. USAID Costos fase de implementación OIM Diapositiva simplificación de Formularios. Informe de supervisión OIM a 25 de junio de 2019 	



**El campo
es de todos**

Minagricultura

Handwritten signature